

ПОСОЛЬСТВО СССР В ИНДИИ

100  
СЕКРЕТНО. Экз. № \_\_\_\_\_

" " июня 1964 года

Исх. № \_\_\_\_\_

2594: 38

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ИНДИЙСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Кугуц

Современное международное положение Индии продолжает оставаться весьма сложным, а внешнеполитическая деятельность правительства - чрезвычайно напряженной.

Индийское правительство стремилось, как и прежде, следовать политике неприсоединения к военным блокам, принципам мирного сосуществования и поддержания дружественных отношений со странами мировой социалистической системы, допуская в то же время определенные колебания и непоследовательность при осуществлении конкретных внешнеполитических акций. Причем необходимость проведения подобной политики индийские государственные деятели обосновывали в ряде случаев не столько интересами сохранения всеобщего мира и безопасности, сколько ее практическими выгодами для Индии.

В этом же плане индийское правительство более активно использовало противоречия между мировой социалистической системой и империалистическими государствами, что давало Индии определенные политические и особенно экономические преимущества. В частности, покойный премьер-министр Индии Дж. Неру, выступая на сессии Всеиндийского Комитета Нацконгресса (пленум правящей партии) 17 мая с.г. в Бомбее, отмечал, что, благодаря такой политике, Индия получает помощь как от Советского Союза, так и от США и других западных стран.

Защитая внешнеполитический курс индийского правительства от нападков правых и реакционных сил, Дж. Неру неоднократно подчеркивал, что Индия не только должна придерживаться политики неприсоединения, но изо всех сил укреплять ее, ибо такая политика отвечает на данном этапе требованиям внутреннего развития и своеобразию международного положения страны.

*Зрание в 18  
1964.*

*Кугуц*

Минд СССР 164.
Отдел Южной Азии
Секретно
Вх. 1698
27. 6 1964.

Свои отношения с Советским Союзом и другими странами социалистического лагеря индийское правительство старалось реализовать не только в целях противодействия нажиму со стороны империалистических держав, но и в целях укрепления позиций и влияния Индии на международной арене. Вместе с тем, индийское правительство пыталось использовать в выгодном для себя плане разногласия, возникшие в мировом коммунистическом движении в результате авантюристической политики китайского руководства.

Основные внешнеполитические усилия индийского правительства в последнее время были по-прежнему обращены на проблемы, связанные с отношениями Индии с Пакистаном и Китаем. Индийское правительство все больше убеждалось в невозможности сохранения на длительный период напряженного состояния отношений одновременно с этими двумя соседними странами, между которыми происходило сближение в известной мере на основе враждебного отношения к Индии. Именно поэтому Индия все более активно искала путей и средств урегулирования своих отношений с указанными государствами, обращая вместе с тем значительное внимание мероприятиям по сохранению своего престижа и влияния среди стран Азии и Африки.

Ниже дается краткий анализ отношений Индии с конкретными странами и группами стран.

Индийско-пакистанские отношения за последние месяцы характеризовались дальнейшими осложнениями. Это проявилось во взаимной политике притеснений национальных и религиозных меньшинств и изгнания их из пограничных районов; бесконечном потоке нот протеста, в усилении враждебной пропаганды друг против друга, участившихся пограничных инцидентах. Обострение противоречий между Индией и Пакистаном нашло свое выражение и в их борьбе в международных организациях, главным образом в ООН, а также в других странах, особенно в странах ЮВА, Ближнего и Среднего Востока и в Африке.

Представляется, что инициатива нагнетания напряженности принадлежит Пакистану, который, по-видимому, руководствуясь соображениями внутривнутриполитического характера и чувствуя поддержку в этом вопросе Китая и некоторых западных держав, старается нанести Индии морально-политический ущерб, помешать получению западной военной помощи и, в конечном счете, вынудить Индию пойти на выгодное для себя решение спорных вопросов и, прежде всего, спора о Кашмире. С этой целью Пакистан предпринял ряд мер, в том числе и обращение в Совет Безопасности с жалобой на Индию, обвинив ее в проведении политики преследования мусульман, в существенном изменении статуса Кашмира в нарушение резолюций Совета Безопасности. Как известно, прошедшие заседания Совета Безопасности по кашмирскому вопросу положительных результатов не дали.

Индийское правительство, принимая акции по противодействию Пакистану, вместе с тем стремилось до некоторой степени к определенному примирению. Это нашло свое выражение в предложениях индийского правительства о совместном обращении президентов к населению обеих стран (отклонено Пакистаном), о встрече министров внутренних дел (встречи прошли без ощутимых результатов), в возобновлении предложения о заключении пакта о ненападении и др. Предложения индийского правительства имели подчас реалистический подход.

Натянутые отношения по государственной линии непосредственно отразились на внутреннем положении этих стран. В обеих странах произошли серьезные религиозно-общинные волнения, в результате которых был нанесен серьезный материальный ущерб и имелись значительные человеческие жертвы. Усилился поток беженцев из одной страны в другую, возникла проблема их устройства и снабжения (по сообщениям печати, с января по первое июня с.г. в Индию перешло более 425 тыс. беженцев из Восточного Пакистана).

За последнее время индийское правительство особенно активно стало искать пути и средства урегулирования своих отношений с Пакистаном. Этими соображениями, в частности, было предиктовано

освобождение из тюрьмы Шейха Абдуллы и разрешение на его поездку в Пакистан.

Данная акция, по имеющимся сведениям, была предпринята по инициативе Дж.Неру и преследовала, очевидно, цель использовать Абдуллу для смягчения напряженности в отношениях с Пакистаном. Одним из результатов поездки Шейха была намечавшаяся встреча Дж.Неру с президентом Айюб Ханом.

Смерть Неру и приход к власти нового правительства во главе с Шастри, являющимся в принципе сторонником политического курса покойного премьер-министра, видимо, не отразится на общей политической линии Индии по отношению к Пакистану. Тем не менее, эти события, и прежде всего обострение внутривнутриполитической борьбы, могут на некоторое время задержать реализацию ранее выработанных правительством Неру конкретных мероприятий и даже затруднить решение задачи смягчения отношений с Пакистаном.

Что касается позиции Индии по Кашмиру, то, хотя она в принципе остается неизменной, все же имеются признаки того, что Индия, ввиду сложной внутренней обстановки и давления со стороны западных держав, может пойти на определенную модификацию положения Кашмира в рамках Индийского Союза. Причем, нельзя не учитывать и того, что если при жизни Неру ему удавалось сглаживать противоречия вокруг кашмирского вопроса благодаря своему личному авторитету и влиянию, то в новых условиях эта проблема может превратиться в арену острых схваток, чреватых далеко идущими последствиями. Вместе с тем, в политических кругах Индии не исключают, что пакистанские лидеры, со своей стороны, учитывая изменившуюся обстановку, могут занять более примирительную позицию по урегулированию кашмирской проблемы (ряд поводов для таких предположений дают приветственное послание Айюб Хана в адрес Л.Б.Шастри и объявление Пакистаном после смерти Неру временного "моратория" на разногласия с Индией). В этой связи определенный интерес вызывает предстоящая в июле с.г. в Лондоне встреча между Л.Б.Шастри и Айюб Ханом, во время их пребывания на конференции премьеров стран Содружества наций. Имеются сведения о том, что в этой встрече мо-



5. 103

лет принять участие Шейх Абдулла.

Индийско-китайские отношения. В индийско-китайских отношениях в 1964 г. не произошло сколько-нибудь существенных сдвигов. Разногласия между странами относительно урегулирования пограничного конфликта остались прежними. Вместе с тем ряд моментов современного положения данных стран дает основание полагать сейчас более вероятной, чем в конце 1963 г., возможность начала прямых индийско-китайских переговоров по урегулированию конфликта. Такое отношение со стороны Китая может быть предиктовано следующими соображениями: а) сделать уступку неприсоединившимся странам, все настойчивее требующим урегулирования конфликта, и таким образом усилить свое влияние среди них; б) попытаться избавиться от обвинения со стороны большинства коммунистического и рабочего движения в авантюризме своей политики, находящим свое выражение в данном конкретном вопросе; в) использовать некоторое смягчение напряженности в отношениях с Индией для улучшения отношений с т.н. "промежуточной зоной" (Англия, Франция, ФРГ и др.). Кроме того, на позицию правительства Китая в пограничном споре могут повлиять и трудности со снабжением китайских войск в районе Тибета. Однако пока нет конкретных фактов, указывающих на изменение политики КНР по отношению к Индии.

Дальнейшее серьезное ухудшение отношений с Пакистаном с большей актуальностью поставило перед индийским правительством вопрос о необходимости активизации усилий в деле улучшения отношений с Китаем. В индийских политических кругах большой интерес вызвало выступление Л.Б.Шастри в парламенте 19 февраля с.г., в котором он подчеркнул, что "двери для обсуждения и переговоров с Китаем никогда не должны быть закрыты" и что затягивание урегулирования отношений с Китаем либо с Пакистаном "не служит интересам ни одной из стран". Именно поэтому в Индии приветствовали новую формулу для начала индийско-китайских переговоров, появившуюся во время визита Чжоу Энь-лая в Бирму и на Цейлон в феврале 1964 г. В апреле в парламенте и позднее в мае с.г. на сессии Всеиндийского Комитета ИНК в Бомбее Дж.Неру заявил, что

6.

Индия готова пойти на начало прямых переговоров с КНР по урегулированию пограничного вопроса, в случае получения ею официального предложения от КНР об эвакуации семи своих постов из демилитаризованной зоны в Ладакхе (западный сектор границы). Индийцы считают, что фактическое положение на индийско-китайской границе в этом случае в основном соответствовало бы условиям предложений Колембо. Тем не менее, в индийских политических и официальных кругах не питают особых надежд на положительный отклик со стороны Китая, даже в новой обстановке, возникшей в результате смерти Неру.

Новое правительство Индии пока воздерживается от каких-либо шагов, которые могли бы затруднить начало переговоров с КНР или оправдать возобновление военных действий на границе. Одновременно оно предпринимает активные меры для усиления военного потенциала страны и укрепления ее северной границы, мотивируя это продолжающейся там концентрацией китайских войск.

Представляется, что новое правительство Л.Б.Шастри может пойти на начало переговоров с КНР только после проявления Китаем конкретной инициативы в этом направлении. Выступая на заседании парламентской фракции Нацконгресса 5 июня с.г., Шастри вновь подчеркнул, что основой для переговоров с КНР могут быть лишь предложения Колембо, что нет и вопроса о выходе за их рамки, ибо "приняв их, Индия пошла на крайний предел... Мы не можем пойти дальше того, что предложил по этому вопросу в Бомбее покойный премьер-министр".

Индийско-американские отношения. В отношениях Индии с США в последний период усилилась тенденция к военному сотрудничеству этих стран на длительный период. Индию посетил ряд представителей американского командования, в том числе командующий ВС США в ЮВА генерал Адамс. В мае с.г. США посетил министр обороны Индии Чаван с целью ведения переговоров об удовлетворении военных потребностей Индии. Сообщения, поступающие из США, говорят о том, что США могут взять на себя известные обязательства по ока-

занию существенной военной помощи, причем, в отличие от прошлого года, могут согласиться на определение ее размера на несколько лет.

По соображениям противодействия Китаю и в силу возрастающей зависимости от западных держав индийское правительство примирительно отнеслось к усилению военной активности США в Индийском океане (патрулирование кораблями 7-го флота).

В области экономического сотрудничества США продолжали прилагать усилия к тому, чтобы добиться от Индии создания благоприятного климата для притока американского частного капитала в экономику страны, доля которого в общем объеме иностранных вложений остается сравнительно небольшой. С этой целью в апреле с.г. в Индию приезжала крупная группа американских бизнесменов, представлявшая на высшем уровне 30 финансовых и промышленных корпораций. В ближайший период можно ожидать существенное увеличение частных американских вложений в Индию.

В области политической серьезные трения вызывало неблагоприятное для Индии отношение США по кашмирскому вопросу. Как известно, делегат США в Совете Безопасности выступал за то, чтобы данный вопрос решался с учетом ранее принятых резолюций Совета и за посредничество третьей стороны. Такая позиция вызвала резкую критику со стороны главы индийской делегации в Совете Безопасности и недовольство политических кругов в Индии. Однако в целом индийско-американские отношения остаются довольно тесными и имеют тенденцию к дальнейшему сближению. Обращает на себя особое внимание факт увеличения военной и экономической зависимости Индии от западных держав и, прежде всего, от США, что не может не сказаться на внешнеполитической деятельности индийского правительства в будущем.

Индийско-английские отношения. Для отношений Индии с бывшей метрополией характерен продолжающийся процесс снижения влияния Англии в этой стране. Улучшившиеся на волне обострения индийско-китайского конфликта индийско-английские отношения, с начала этого года стали заметно тормозиться назревающим обострением каш-

мирского вопроса. Как известно, с момента возникновения этого вопроса Англия фактически ставила под сомнение законность присоединения Кашмира к Индии. Такая позиция Англии постоянно вызывала сильное недовольство в политических кругах Индии, и это привело к тому, что в последнее время в рядах оппозиционных партий, да и в самом Национальном Конгрессе, вновь возобновилось требование о выходе Индии из Содружества наций.

Осуждению со стороны правительственных кругов подвергается и линия Англии на развитие торговли с Китаем в ущерб интересам Индии. Неру имел в виду в частности Англию, когда в интервью по американскому телевидению 18 мая с.г. он сказал, что ему не нравится торговля некоторых западных стран с Китаем и добавил: "Я не хочу, чтобы народ Китая умирал от голода, но вместе с тем я против поставки им военных материалов из других стран".

Однако мало вероятно, что индийское правительство пойдет на принятие ответных акций, которые обострили бы отношения со страной, с которой Индия имеет самые большие экономические связи и чей частный капитал занимает существенные позиции в экономике страны. Англия продолжает оставаться также и самым крупным торговым партнером Индии. Экономическая помощь Англии по государственной линии, хотя и не значительна (по объему занимает 4-ое место), но играет заметную роль в экономическом развитии страны. Нельзя не принимать во внимание и такой фактор, как оказание военной помощи. Идут упорные слухи о переговорах по приобретению в Англии подводной лодки; официально объявлено о том, что английские фирмы собираются налаживать в Бомбее строительство фрегатов.

Отношения Индии с Западной Германией. Основу отношений Индии с ФРГ составляет экономическая помощь, расширение связей и сотрудничества между этими двумя странами.

Западная Германия в течение последних 10 лет сумела занять положение одной из ведущих стран Запада, к помощи которых вынуждено прибегнуть индийское правительство. По объему предоставляемой Индии экономической помощи ФРГ занимает 2-е место после США.

Экономическая и техническая помощь Индии широко используется Бонном для оказания политического давления на индийское правительство с целью удержания Индии на позициях, выгодных Западу и ФРГ. Признав "де-факто", Индия не признает до сих пор ГДР "де-юре". Индийское правительство считает также, что нахождение войск западных держав в Западном Берлине является гарантией для сохранения их прав в этой части города. Анализ отношений между ФРГ и Индией говорит за то, что трудно ожидать изменения позиции индийского правительства по указанным вопросам в ближайшем будущем. Правительство ФРГ устраивает такая позиция и оно резко реагирует на любой шаг Индии на пути к развитию отношений с ГДР.

Приезд в Индию в феврале с.г. правительственной делегации ГДР во главе с заместителем премьер-министра Бруно Лейшнером и предложение торгового соглашения между двумя странами, вызвали появление в западногерманской прессе заявлений о возможной приостановке экономической и технической помощи Индии со стороны ФРГ.

К новым моментам, которые проявились за последнее время в отношениях между ФРГ и Индией, нужно отнести следующие:

а) стремление ФРГ сократить финансовую и техническую помощь, оказываемую Индии на основе межправительственных соглашений и увеличить приток в Индию частных западногерманских капиталов. С этой целью Бонн добивается согласия индийского правительства на подписание двухстороннего соглашения о гарантиях западногерманским вкладчикам частного капитала. Переговоры по этому вопросу находятся в стадии завершения, и Индия под давлением ФРГ согласилась подписать такое соглашение. Аналогичная тенденция наблюдается в вопросах организации подготовки инженерно-технических кадров и квалифицированных рабочих для нужд индийской экономики.

б) распространить сферу своего проникновения на оборонную промышленность и армию Индии. С ведома и одобрения США, между правительствами ФРГ и Индии ведутся переговоры о заключении соглашения на поставку из Зап.Германии оборудования для оборонных предприятий и вооружения для стрелковых подразделений индийской армии.



④ наличие тенденции к установлению военного сотрудничества свидетельствовало намерение министра обороны Индии Чавана посетить Бени в конце мая с.г. на обратном пути из Вашингтона и Лондона. (Эта поездка не осуществилась вследствие смерти Дж.Неру). Об этом также говорит визит двух военных кораблей ФРГ в Бомбей в начале текущего года.

в) усиление идеологического проникновения ФРГ в Индию.

Представительства ФРГ в Индии ведут антисоветскую пропаганду. За последнее время имели место факты засылки антисоветской литературы непосредственно из ФРГ и распространение ее в Индии через реакционные организации типа индийского отделения "Антикоммунистической лиги народов Азии".

Отношения Индии с неприсоединившимися странами Азии и Африки. В условиях заметного обострения борьбы за влияние среди нейтралитетских государств Азии и Африки между Индией и КНР, а также между Индией и Пакистаном индийское правительство в последний период значительно активизировало усилия, направленные на повышение престижа и влияния Индии в афро-азиатском мире, на обеспечение со стороны этих стран более широкой поддержки Индии на международной арене. С начала текущего года правительство Индии стремилось уделять больше внимания злободневным для большинства стран этого района вопросам антиколониальной борьбы, борьбы за укрепление экономической самостоятельности; предпринимались также шаги для развития экономических и культурных связей по линии увеличения помощи кадрами специалистов, обучения их студентов, а также некоторого, хотя и ограниченного, расширения экономической помощи.

Для развития отношений со странами Африки и Азии широко используется обмен визитами между государственными деятелями, периодическая посылка официальных лиц с "миссией доброй воли" для разъяснения позиций Индии по ряду вопросов, укрепление сотрудничества между делегациями Индии и других афро-азиатских стран на международных конференциях (совещаниях) и в международных ор-



ганизациях. С этой же целью индийское правительство выступило с поддержкой предложения о созыве второй конференции неприсоединившихся стран (типа Белградской) и принимает участие в подготовке второй афро-азиатской конференции (типа Бандунгской).

Курс на укрепление отношений с основной массой неприсоединившихся государств Азии и Африки, а также умелая тактическая линия индийских делегаций принесли Индии определенный дипломатический успех. Особенно значительным был успех индийской делегации на подготовительном совещании в Джакарте в апреле с.г. по созыву 2-ой афро-азиатской конференции. Индии удалось там добиться перенесения этой конференции на более поздний, по сравнению с конференцией неприсоединившихся стран срок (на начало 1965 г.), а также ее созыва на африканском континенте (а не в Индонезии, где делегации Индонезии, КНР и Пакистана имели бы больший вес).

Как показали вышеназванные международные конференции и совещания, позиции Индии среди афро-азиатских стран в последнее время значительно окрепли. Определенное влияние на это оказали проводимый Индией курс на сотрудничество с СССР по ряду важных международных вопросов, а также некоторая международная изоляция, в которой по ряду кардинальных проблем современности оказалась сейчас КНР вследствие авантюристического курса своего руководства.

В последний период индийское правительство особенно активно проводит курс на сближение с арабскими государствами (особенно с ОАР, Ираком, Кувейтом), в которых заметно усилилась направленная против Индии китайская и пакистанская пропаганда. Индия пошла на полную поддержку арабских стран по вопросу о водах реки Иордан и по вопросу о правах палестинских беженцев.

В конце 1963 г. - в начале 1964 г. улучшились индийско-непальские отношения. Индия согласилась увеличить экономическую помощь Непалу, предоставить ему более широкие права по транзитному перевозу своих товаров через индийскую территорию. Индия идет и на усиление поддержки королю Непала в политическом плане.

В начале 1964 г. ухудшились отношения между Индией и Индонезией. (Разногласия по вопросам 2-ой афро-азиатской конференции и предлагаемой Индонезией конференции "новых нарождающихся сил"). КНР, стремясь обострить между Индонезией и Индией борьбу за лидерство в Азии и выдвигая в этом плане Индонезию на первое место, пытается использовать последнюю в своих собственных целях. В апреле с.г. Индонезия пошла на благоприятное для Пакистана изменение своей позиции по Каммирскому вопросу в ущерб своим отношениям с Индией.

Следует отметить, что на отношения Индии с афро-азиатскими государствами известный отпечаток накладывает то обстоятельство, что по своему внутреннему социально-политическому развитию, по своей активности на международной арене в вопросах антиколониальной и антиимпериалистической борьбы Индия отстает от ряда стран Африки и Азии (Алжир, Мали, Гана, ОАР, Бирма). Известное влияние на эти отношения оказывает и проблема лиц индийской национальности в некоторых странах африканского (восточная и центральная Африка) и азиатского (Бирма, Цейлон) континентов. Индийское правительство продолжает испытывать серьезное беспокойство по поводу усилившегося влияния, а также экономического и политического проникновения КНР в соседние с Индией страны (Непал, Цейлон, Бирма, Камбоджа). В свою очередь правительства сопредельных с Индией и Китаем стран, как нам представляется, стараются избегать втягивания в спорные для Китая и Индии вопросы.

Отношения Индии с социалистическими странами Европы. В своих отношениях с социалистическими странами Европы индийское правительство по-прежнему делало главный упор на расширение выгодных ей торговле-экономических связей. Помимо Советского Союза существенную экономическую помощь Индии, направляемую преимущественно в ключевые отрасли промышленности государственного сектора, оказывали Чехословакия, Польша, Болгария, Румыния, Югославия и др. страны. Помощь и экономическое сотрудничество с социалистическими странами дает Индии огромные выгоды не только в плане

двусторонних отношений и осуществления программ ее национального хозяйственного строительства, но и, что не менее важно, служит надежной опорой для сопротивления политическому и экономическому давлению Запада. В этом году с социалистическими странами был заключен ряд соглашений и крупных торговых сделок. Необходимо отметить, однако, что при абсолютном росте торговли с социалистическими странами доля торговли Индии с социалистическими странами в общем товарообороте страны остается почти на прежнем уровне (около 12%). Новым моментом в торговых отношениях является то, что индийцы все чаще обращаются с просьбой к социалистическим странам Европы продать им вооружение.

В осуществлении политических отношений с социалистическими странами индийское правительство проявляет большую осторожность. Это объясняется стремлением правительства избежать идеологического воздействия на население страны и нежеланием осложнить свои отношения с западными странами. Более того, Индия более открыто действовала в направлении извлечения для себя выгоды из создавшегося положения в мировой социалистической системе, в результате авантюристической политики и раскольнической деятельности руководства КПК. В частности, Индия стремилась углубить, расширить и даже преувеличить разногласия между СССР и КНР и таким путем использовать их в своих интересах.

### В ы в о д ы :

I. Международное положение Индии в последний период продолжало оставаться весьма напряженным и сложным, что потребовало от индийского правительства дальнейшей активизации внешнеполитической деятельности.

Индийское правительство в основном следовало политике не-присоединения к военным блокам, принципам мирного сосуществования и поддержания дружественных отношений со странами мировой социалистической системы, допуская в то же время определенные колебания и непоследовательность при осуществлении конкретных внешнеполитических акций.

2. Основное внимание индийского правительства в области внешней политики было занято проблемами, связанными с напряженностью отношений Индии с Пакистаном и Китаем. Индийское правительство все больше приходило к убеждению в невозможности бесконечного и параллельного существования острых конфликтов с этими двумя крупными соседними государствами. Исходя из этого, оно пыталось найти пути урегулирования своих отношений с этими странами, не делая при этом уступок по существу спорных вопросов. Желание индийского правительства несколько ослабить напряженность во взаимоотношениях с Китаем пока не встречало соответствующей реакции со стороны китайского правительства. Что касается Пакистана, то реакция руководящихся пакистанских деятелей в связи со смертью Дж. Неру и их последующие высказывания породили в индийских политических кругах определенные надежды на возможность смягчения жесткой позиции Пакистана по отношению к Индии. Правительство Индии продолжает активно искать поддержки со стороны других государств, особенно западных, по вопросам, касающимся отношений Индии как с КНР, так и Пакистаном.

3. Несмотря на неблагоприятную для Индии позицию США по кашмирскому вопросу, индийско-американские отношения в целом оставались довольно тесными и имеют тенденцию к дальнейшему сближению. Продолжалось намечившееся ранее на длительный период военное сотрудничество между Индией и США.

В обстановке усилившейся борьбы за власть внутри Нацконгресса после смерти Неру и активизации реакционных сил в Индии США повели линию на расширение своего вмешательства в политические дела этого района и на принятие более энергичных мер по реализации своих целей не только по отношению к Индии, но и другим странам, мотивируя это тем, что после Неру международное влияние Индии и ее способность к сопротивлению проискам "международного коммунизма" ослабли. Это нашло свое выражение, в частности, в сызве и в решениях военно-политического совещания с участием высокопоставленных представителей США в Гонолулу.

4. Сохраняя относительно тесные связи с западными державами, индийское правительство вместе с тем предпринимало в последнее время больше попыток к расширению политического сотрудничества с Советским Союзом, стремясь повидимому, "уравновесить" свой нейтрализм и опасаясь не допустить ослабления поддержки Индии со стороны СССР на международной арене, в особенности в обстановке резкого обострения индийско-пакистанских и индийско-китайских отношений.

В своих отношениях с СССР и социалистическими странами Европы индийское правительство по-прежнему делало основной упор на развитие выгодных ей торгово-экономических связей. Помощь и экономическое сотрудничество с социалистическими странами дает Индии огромные выгоды и преимущества не только в плане успешного осуществления программ ее национального и хозяйственного строительства, но и, что не менее важно, служит надежной опорой для сопротивления политическому и экономическому давлению Запада.

Новым моментом в торговых отношениях между Индией и социалистическими странами является то, что индийцы все чаще обращаются к ним с просьбой о продаже вооружения.

В осуществлении политических отношений с этими странами индийское правительство проявляет большую осторожность. Это объясняется стремлением правительства Индии избежать идеологического воздействия на население страны и нежеланием осложнить свои отношения с западными державами. Вместе с тем, Индия более открыто использовала в своих целях создавшееся положение в мировой социалистической системе в результате авантюристической политики и раскольнической деятельности руководства КПИ.

5. Заметно активизировалась за последний период дипломатическая деятельность Индии в странах Азии и Африки, направленная на повышение престижа и влияния Индии в афро-азиатском мире, на укрепление своих связей и обеспечение со стороны этих стран более широкой поддержки Индии на международной арене.

На отношения с афро-азиатскими государствами известный отпечаток накладывает то обстоятельство, что по своему внутренне-

му и социально-экономическому развитию, по своей активности на международной арене, в особенности по вопросам антиколониальной и антиимпериалистической борьбы Индия отстает от ряда стран Африки и Азии (Алжир, Гана, Мали, Бирма, ОАР).

6. Индийское правительство продолжает испытывать серьезное беспокойство по поводу усилившегося влияния, а также экономического и политического проникновения КНР в соседние с Индией страны (Непал, Цейлон, Бирма, Камбоджа). В свою очередь правительства соседних с Индией и Китаем стран стараются избегать втягивания в спорные для Китая и Индии вопросы.

7. Происходящие в стране социально-экономические процессы, а также складывающееся соотношение общественно-политических и классовых сил после смерти Неру дает основание полагать, что общие тенденции внешней политики Индии на ближайший период не претерпят существенных изменений, линия на неприсоединение к военным блокам и поддержание дружественных отношений со странами мировой социалистической системы сохранится. При этом не исключается, что смерть Дж.Неру, пользовавшегося большим международным авторитетом, может привести к некоторому уменьшению роли и влияния Индии на мировой арене, особенно среди афро-азиатских стран. Возможно также, что в начальный период деятельности нового правительства, в период происходящей перегруппировки политических сил и усиления борьбы за власть в самой правящей партии ИНК внешнеполитическая активность Индии несколько спадает.

Кроме того, продолжение курса на расширение экономического и военного сотрудничества Индии с Западом, и прежде всего с США, и вытекающее отсюда увеличение ее зависимости от этих стран, активизация сил внутренней реакции и возросшее давление со стороны империалистических кругов — все это по логике вещей может привести к усилению тенденции к сползанию вправо во внешней политике индийского правительства. В создавшейся обстановке реакционные силы страны, в том числе и правое крыло Нацконгресса, будут более активно стремиться к выхолощиванию антиимпериалистической сущности политики неприсоединения при ее формальном сохранении.

ПОСОЛ СССР В ИНДИИ

*И. Бенедиктов*  
(И. БЕНЕДИКТОВ)



ПОСОЛЬСТВО СССР В ИНДИИ

МВД СССР 15  
Отдел Южной Азии  
Секретно  
Вх. 1705  
30. 6. 1964г.

115  
СЕКРЕТНО. Экз. №  
" 30 " июня 1964 года

Ист. №

20268

38

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ  
ИНДИИ

События последнего времени свидетельствуют об усилении политической и классовой борьбы в Индии, концентрирующейся главным образом вокруг вопроса о путях дальнейшего развития страны.

На современном этапе освободительного движения в Индии, когда особую важность приобретает задача закрепления политических завоеваний и обеспечения экономической самостоятельности, поиски путей дальнейшего развития становятся поистине центральной проблемой всей национальной жизни страны.

В настоящее время в социально-экономическом и политическом развитии Индии обозначились два характерных момента. С одной стороны - это стремление крупной индийской буржуазии и в первую очередь растущего монополистического капитала добиться всемерного укрепления своих позиций и с этой целью сплестить вокруг себя реакционные силы, полностью поставить себе на службу госаппарат, расширить сотрудничество с иностранными монополиями.

Наступление сил внутренней реакции дополняется усилившимся вмешательством империалистических держав, главным образом США, использующих неблагоприятные для Индии сдвиги на международной арене, особенно пограничный конфликт с КНР, и нарастание социально-экономических противоречий, чтобы изменить внутреннюю и внешнюю политику индийского правительства в выгодном для себя направлении. Эти факты резко обострили противоречия и борьбу в рядах самой индийской буржуазии.

С другой стороны - выявился рост недовольства широких народных масс ухудшением экономического положения и условий жизни, а также антидемократическими действиями властей. Под влиянием

Арт. 1705

Документ

успехов Советского Союза и мировой социалистической системы в сознании индийского народа крепнет убеждение, что решения насущных проблем можно добиться лишь на пути коренных социально-экономических преобразований.

Новая особенность современной внутривнутриполитической обстановки в стране заключается в том, что в условиях обострения политической и классовой борьбы с антисоциалистическими лозунгами и требованиями радикальных социально-экономических преобразований начинают выступать не только трудящиеся и промежуточные слои населения, но и отдельные, преимущественно низшие и средние группы национальной буржуазии. Эта часть правящего класса объективно заинтересована в таком использовании государственного вмешательства, особенно в экономику, при котором были бы ограничены и в конечном счете подорваны позиции монополий, ликвидированы полупфеодальные пережитки в деревне и, тем самым, созданы условия для беспрепятственного развития национального капитала вширь, прежде всего за счет усиления мелкого и среднего капиталистического предпринимательства.

При сложившейся обстановке и усилившейся поляризации политических сил, невыполнение Нацконгрессом программных обещаний, склонность его руководства к компромиссам с империализмом и внутренней реакцией привели к серьезному ослаблению позиций правящей партии. Нацконгресс потерпел серьезную неудачу на всеобщих выборах 1962 г., а также на проводившихся в 1963 г. дополнительных и новых выборах в нижнюю палату индийского парламента и законодательные органы ряда штатов.

Пользуясь ростом недовольства масс, правые и реакционные партии (Сватантра, Джан Сангх, Народно-социалистическая партия, Хинду Махасабха и др.) развернули в интересах крупного капитала и помещиков кампанию против правительства Неру и проводимой им политики. Наибысшего накала эта кампания достигла летом 1963 г., когда впервые за годы независимого существования Индии реакционным силам удалось добиться постановки на обсуждение в парламенте

вопроса о ветуме недоверия конгрессистскому правительству.

Ослабление позиций Нацконгресса усугублялось фракционной деятельностью и непрекращавшейся борьбой внутри самой правящей партии; в ней с еще большей четкостью обозначилось размежевание противодействующих сил. Важным моментом в этой связи явилась активизация в Нацконгрессе левого крыла, выступавшего с требованием проведения радикальных социально-экономических преобразований в стране. Часть левых конгрессистов начала группироваться вокруг "Форума Нацконгресса за социалистические действия", созданного в мае 1962 г. Г.Нанда, бывшим в то время министром планирования (ныне министр внутренних дел).

В этих условиях наиболее дальновидные деятели национальной буржуазии, и в первую очередь Неру, предприняли ряд мер, стремясь сохранить за Нацконгрессом и правящим классом в целом руководящую роль в стране. Сделанная вначале попытка ограничиться одними организационными реформами по так называемому "плану Камараджа" (по имени бывшего в то время главного министра штата Мадрас; ныне председатель Нацконгресса), увенчалась лишь частичным успехом. "План Камараджа", наметив, и то в общих чертах, укрепление ИНК за счет перевода на партийную работу ряда государственных деятелей, не мог дать решения проблемам, с которыми сталкивается правящая партия. Этот "план" оказался не в состоянии даже предотвратить борьбу за власть между отдельными соперничающими группировками конгрессистов. Изменились лишь формы этой борьбы, поскольку в связи с отставкой ряда министров (С.К.Патиль, М.Десаи) ее центр переместился из правительства в партию, что привело к возрастанию роли руководящих партийных органов в противовес центральному правительству.

В подобной обстановке руководстве ИНК начало уделять все больше внимания задаче идейного перевооружения Нацконгресса и прежде всего за счет разработки программы "демократического социализма". По характерному признанию покойного премьер-министра Индии Неру, "если не ускорить процесс социализма в Индии, спустя 10-15 лет народ может потерять терпение и отказаться от мирных



методов экономических преобразований".

Борьба вокруг проекта резолюции "демократия и социализм" была настолько острой, что руководство партии оказалось не в состоянии подготовиться к своему съезду, состоявшемуся в январе с.г. в Бхубанешваре, согласованного документа.

Принятая съездом после длительных и жарких споров резолюция "демократия и социализм" объявляет целью партии создание "социалистического государства, основанного на парламентской демократии". Однако понимание социализма руководящими деятелями ИНК далеко от научного. Программа "демократического социализма" в конечном итоге предусматривает сохранение в интересах класса национальной буржуазии в целом существующей ныне в Индии "смешанной экономики", в которой важные позиции сохранял бы частнокапиталистический сектор и более полное развитие получил госкапитализм. Ее прогрессивное значение определяется наметками ряда реформ общедемократического характера, в том числе обеспечение преобладающей роли госсектора, завершение в двухлетний срок земельных реформ, усиление госконтроля и принятие мер к ограничению монополистических тенденций.

Одобрение съездом программы "демократического социализма" не только не ослабило, но еще более обострило борьбу внутри ИНК. Причем правые конгрессисты в последний период открыто демонстрировали свое стремление захватить в свои руки руководство партией и не допустить осуществления принятых решений. Положение усугублялось болезнью Неру и вновь усилившейся в связи с этим борьбой за пост его преемника.

Съезд в Бхубанешваре и последующая сессия Всеиндийского комитета ИНК в Бомбее (май 1964 г.) выявили усиление роли центристов в руководстве партией, на которых в последний период своей жизни опирался Дж.Неру. (Л.Б.Шастри, Камарадж, Индира Ганди и др.), стремившийся обеспечить преемственность своего политического курса через создание коалиции (или подобие коллективного руководства) из близких ему по духу людей.

Наиболее ярко роль центристов проявилась в период событий, связанных со смертью Неру и формированием нового правительства. Воспользовавшись создавшейся обстановкой, правые конгрессисты повели открытую борьбу за пост премьер-министра и за захват ключевых позиций в новом правительстве. Однако, встретив резкое сопротивление со стороны значительной части конгрессистов, главным образом центристов, лидеры правого крыла вынуждены были изменить формы и методы своей борьбы. Поддержав по тактическим соображениям кандидатуру Л.Б.Шастри на пост премьер-министра, правые конгрессисты рассчитывают использовать этого лидера центристов, являющегося в принципе сторонником политического курса Неру, чтобы в дальнейшем самим закрепиться у власти и не допустить осуществления негодных им решений, в особенности программы "демократического социализма", а затем, при благоприятной обстановке, — полностью захватить руководство страной в свои руки. Хотя исход борьбы за пост преемника Неру решился в пользу центристов, их лидеры нередко демонстрировали противоречивость в своих действиях, стремление к компромиссу с правыми (включение в состав нового правительства С.К.Патилы и Санджива Редди; определенная готовность пойти на уступки требованиям М.Десаи об условиях его вхождения в Кабинет и др.), что облегчает правым конгрессистам проникновение в руководящие органы партии и в правительство.

Следует отметить, что и левое крыло Нацконгресса, стремившееся со своей стороны пресечь происки правых конгрессистов и также заручиться поддержкой центристов, действовало в этой обстановке по-прежнему разобщенно, все еще не имея прочных связей не только с основной массой членов правящей партии, но и со своими единомышленниками вне ИНК. Отдельные лидеры левых конгрессистов проявили непоследовательность и склонность к соглашательству во имя личных выгод (поддержка в начальный период Кришна Мененом, К.Д.Малавией, Б.Патнаиком и др. кандидатуры правых конгрессистов М.Десаи).

Персональный состав нового правительства свидетельствует о

тем, что по своему характеру оно осталось по-прежнему "центристским", но с большим уклоном вправо за счет включения в него таких правых конгрессистов, как С.К.Патиль и С.Редди. Тот факт, что правым не удалось добиться избрания на пост премьер-министра своего представителя М.Десаи, в политических кругах Индии рассматривается, как серьезная неудача в осуществлении замыслов реакционных сил.

Вместе с тем эта борьба показала, что в настоящее время ни правое, ни левое крыло Нацконгресса пока не обладают достаточной силой, чтобы самостоятельно добиваться успеха без союза с центристами, составляющими большинство в руководстве партии и выражающими на данном этапе как бы интересы класса национальной буржуазии в целом. Однако, в условиях обострения в стране политической и классовой борьбы, при отсутствии в партии такого испытанного и общепризнанного лидера, каким был Дж.Неру, подобное соотношение сил внутри Нацконгресса, на наш взгляд, может оказаться не прочным и не длительным. Дальнейшее обострение политической обстановки в стране, определенные признаки которого уже начали проявляться, а также усилившаяся борьба за власть в самой правящей партии могут нарушить существующий "баланс сил" и привести к тому, что Д.Б.Шастри и его правительство окажется "переходным этапом".

В этом отношении примечательно высказывание политического обозревателя газеты "Стейтсмен" П.Чопра, который, касаясь современного соотношения сил в правящей партии, подчеркивает, что "все это будет сохраняться пока сохраняется относительное спокойствие на границах... Осложнение положения на границах усилит тенденции к экстремизму и власть может перейти к смелым новаторам"<sup>I)</sup>.

Нельзя исключать и того, что в случае неблагоприятного развития событий и возникновения реальной угрозы внутривнутриполитической стабильности в стране, может возникнуть необходимость вмешательства президента Индии и армии, роль которой быстро возрастает.

Смерть Дж.Неру привела в движение все политические силы

I) "Стейтсмен", II.6.64 г.



страны и оказала значительное влияние на общее развитие внутри-политической обстановки. Вместе с тем, необходимо заметить, что еще до смерти Неру предпринятые правящей партией меры, и в частности начатые Бхубанешварским с"ездом ИНК практические поиски путей дальнейшего развития Индии, вызвали активизацию деятельности правых сил. Уже в тот период стало заметно проявляться стремление к единству действий всех правых и реакционных партий, к совместным выступлениям этих партий против политического курса правительства Неру. Именно правые партии, в том числе Сватантра и Джан Сангх, а также такие полуфашистского типа организации, как "Рантри Сваямсевак Сангх" (РСС), повинны в разжигании национальной розни и создании религиозно-общинных беспорядков, волна которых прекратилась почти по всей Индии в январе - марте 1964 г. Эти партии рассчитывали использовать возникшие волнения в стране для дискредитации внутренней политики индийского правительства и лично Неру. В этой связи немаловажное значение имели и события, развернувшиеся в Кашмире в начале текущего года. Религиозно-общинные волнения в этом районе страны, будучи одной из форм выражения недовольства местного населения политикой правительства Г.М.Бакши, привели в результате вмешательства правых партий к активизации сил, группирующихся вокруг известного националистического деятеля Кашмира Шейха Абдуллы.

После смерти Неру, которому удавалось сглаживать противоречия вокруг кашмирского вопроса благодаря своему личному авторитету, эта проблема может превратиться в арену острых схваток и стать благоприятным предлогом для правых и реакционных сил в их борьбе за изменение политического курса правительства Шастри.

Следует особо отметить усилившуюся в последнее время роль партии Сватантра в политической жизни страны. Эта партия, выражающая интересы крупной буржуазии и монополистического капитала Индии, выдвинула на своем с"езде в феврале с.г. идею об"единения всех правых политических партий для борьбы против Нацкнгресса на всеобщих выборах 1967 г. Судя по решениям с"езда, она претендует на роль признанного лидера всей правой оппозиции, рассматривая

себя как единственную партию, способную дать "эффективную альтернативу правительству Наиконгресса". Это не в малой степени объясняется заметным укреплением позиций Сватантры в последние годы. Как известно, во время всеобщих выборов в 1962 г. Сватантра вышла на третье место по количеству полученных голосов и мест в парламенте, оставив позади социалистов, Джан Сангх и другие правые партии. Сватантра стала официальной оппозиционной партией в штатах Бихар, Раджастан, Орисса и Гуджерат. Показателем усиления позиций Сватантры явились состоявшиеся в марте с.г. перевыборы одной трети депутатов верхней палаты - Советов штатов индийского парламента, в результате которых Сватантра стала первой оппозиционной партией палаты, оттеснив на второе место Компартию. Эта победа дает основания руководителям Сватантры заявлять о возможности потеснить ослабленную внутренними противоречиями Компартию и занять место первой оппозиционной партии и в Народной палате парламента.

Смерть Неру дала лидерам Сватантры благоприятную возможность активно вмешаться в борьбу за пост его преемника и начать новое наступление на основные принципы внешней и внутренней политики правящей партии.

Лидер Сватантры С.Раджагопалачари, выражая общее требование правых партий, выступил с "предостережением" в адрес нового правительства, заявив, что "самой большой опасностью сейчас была бы неудача нового правительства понять необходимость изменения политики, несмотря на дань уважения и восхищения, которую мы отдаем памяти покойного премьер-министра... Если мы хотим спасти страну от многих неудач и несчастий, планы и политика, проводившиеся под его руководством, должны быть решительно пересмотрены". Он недвусмысленно потребовал от нового правительства "прислушаться к этому мнению, воспользоваться советами президента Индии и других лиц".

По имеющимся данным, лидеры Сватантры совместно с руководством других правых и реакционных партий сейчас предпринимают всяческие попытки, чтобы оказать давление на нового премьер-министра

I) "Хиндустан Таймс", 10.6.64 г.

и заставить его пойти на дальнейшие уступки.

Усиление и консолидация правой оппозиции Нацконгрессу, однако, не означает, что реакционная верхушка буржуазии полностью отказалась от использования Нацконгресса в своих интересах. Крупнейший бизнес все еще поддерживает ИНК, действуя через правые элементы в этой партии, и одновременно создает для себя в лице реакционных партий новое средство, с помощью которого можно было бы оказывать воздействие на Нацконгресс и толкать его дальше вправо.

В создавшихся условиях ход дальнейшего развития внутриполитической обстановки во многом будет зависеть от сплоченности и единства левых и прогрессивных сил, от общего размаха демократического движения в целом. Следует отметить, что демократические силы Индии, хотя и активизировали в определенной степени свою деятельность, но, тем не менее, не используют полностью имеющиеся сейчас возможности. Это объясняется, на наш взгляд, двумя основными причинами: оппортунизмом руководства так называемых социалистических партий Индии и расколом внутри КПИ.

Оппортунистическая политика лидеров индийских социалистических партий привела к тому, что, как показал Бхубанешварский съезд Нацконгресса, "социалистические" цели и задачи буржуазной партии ИНК в ряде случаев более радикальны, чем у индийских социалистов. Ни Народно-социалистическая, ни Социалистическая партии оказались не в состоянии противопоставить что-либо конкретное Нацконгрессу и перехватить инициативу из рук правящей партии, что явилось прямым следствием кризиса правооппортунистической идеологии руководства этих партий.

Чрезвычайно трудное положение сложилось в НСП, которое может в самое ближайшее время привести к ликвидации этой партии. В партии образовалась группа во главе с ее бывшим председателем Анекой Мехтой, выступившая за сотрудничество с ИНК, обосновывая это необходимостью "консолидации всех социалистических сил". Эта группа повела курс на слияние Народно-социалистической партии с

Нацконгрессом. В результате достигнутой договоренности между Мехтой, с одной стороны, и руководством ИНК - с другой, первая группа его сторонников уже вступила в Нацконгресс.<sup>1)</sup> Предполагается, что Мехте удастся увести за собой до 20% общего состава НСП, в том числе часть членов парламента от этой партии.

С своей стороны нынешнее руководство НСП (председатель С.М.Джоши) стало проявлять все больше интереса к вопросу о слиянии с Социалистической партией (председатель Радж Нараян), лидер которой Лехия заявил о своем согласии на объединение СП и НСП без каких-либо предварительных условий, на чем он настаивал раньше. Этот шаг Лехия в политических кругах Индии рассматривается как ответ Нацконгрессу на его попытки перетянуть на свою сторону индийских социалистов.

Принятие руководством НСП предложения Лехия о слиянии двух партий может привести к созданию новой (объединенной) социалистической партии. В соответствии с решением Организационного комитета, состоящего из представителей обеих партий, уже дано название новой партии - "Самьюкта Соушалист Парти", председателем которой избран С.М.Джоши, а генеральным секретарем - Радж Нараян. Однако создание новой партии и определение ее программы может столкнуться с известными трудностями. Не исключено, что между Лехией и председателем НСП С.М.Джоши возникнет в дальнейшем борьба за лидерство. Исходя из нынешних платформ НСП и СП, можно предположить, что новая партия будет формироваться как антикоммунистическая оппозиция и, возможно, будет смыкаться с правыми партиями, чего усиленно добивается Лехия.

Что касается Компартии Индии, то в ней в последнее время сложилось крайне напряженное положение. Партия столкнулась с реальной угрозой раскола вследствие действий левацких элементов и открытого вмешательства в дела КПИ со стороны руководства КПК. Китайское руководство, развязав полемику в рядах мирового коммунистического движения, поставило своей задачей превратить КПИ в свое оружие прямой политической борьбы против братских партий.

1) Церемония вступления в ИНК Мехты и около 30 человек его сторонников состоялась 11 июня с.г. в Дакнау после окончания созванной им "Всеиндийской" конвенции социалистических работников."

## II.

Китайские лидеры, используя недовольство индийских масс ухудшением экономического положения, антидемократическими действиями властей, сделали ставку на "подталкивание" революции в Индии. Эта авантюристическая концепция не только нашла отклик у мелкобуржуазных уклонистов и прочих перерожденцев в КПИ, но начала вводить в заблуждение ту часть членов партии и ее сторонников, которые не имеют достаточного опыта и не искушены в политике. Пекинские лидеры попытались всячески опорочить руководство КПИ, об"явив его "кликлой Данге", состоящей "на службе у империалистов". Петерпев провал в своих попытках поставить КПИ на службу своим империалистическим целям, руководство КПК взяло курс на раскол Компартии. При прямой поддержке КПК, в том числе и финансовой, леваки развернули широкую подрывную деятельность внутри КПИ; они саботировали решения центральных органов партии, созывали отдельные собрания, собирали членские взносы, организовали выпуск своих печатных изданий и др. Раскольниками по сути дела был создан собственный партийный аппарат сверху донизу. Лидеры леваков пошли на требование отставки Данге с поста председателя КПИ. С этой целью они использовали дело о так называемых "письмах Данге", пойдя на сговор с реакцией ради компрометации руководства КПИ.

Апрельский пленум Нацсовета КПИ дал отпор левакам. Он отвел, как необоснованные, нападки на Данге, а против ряда наиболее упорствующих раскольников были предприняты дисциплинарные меры, в частности 32 левака и центриста были временно лишены прав членов партии. В ответ на это леваки усилили свою деятельность, направленную на создание раскольнической партии. По оценке друзей, в случае открытого раскола партии леваки могут увести за собой до 30% членов КПИ. Антипартийная деятельность мелкобуржуазных уклонистов привела уже к расколу в молодежных организациях, контролируемых КПИ, и создает также угрозу для рабочих и крестьянских организаций. Итоги июньского пленума Нацсовета КПИ свидетельствуют о том, что положение внутри партии остается по-прежнему чрезвычайно напряженным и чревато далеко идущими последствиями.

При создавшемся положении исход внутрипартийной борьбы в КПИ будет в конечном счете зависеть от позиции руководства Компар-

тии, основанной на принципах острой и непримиримой борьбы против раскольников, за единство и чистоту рядов партии.

Обострение внутриполитической обстановки в стране выдвигает перед демократическими силами Индии, и прежде всего перед КПИ, новые и неотложные задачи, связанные с борьбой против наступления реакции, за дальнейший социально-экономический прогресс страны. Важную роль в этом отношении могла бы сыграть КПИ, особенно выработка ее программы.

Правильная позиция руководства КПИ в вопросе о путях дальнейшего развития Индии способствовала бы идейному разгрому левацких элементов и преодолению внутрипартийных разногласий, превращению КПИ в массовую партию.

В ы в о д ы :

1. Одним из определяющих факторов в политической жизни Индии стала в последнее время борьба по вопросу о путях дальнейшего развития страны, являющаяся объективным отражением назревших социально-экономических противоречий. Эта борьба ведется в условиях усилившейся поляризации классовых и политических сил, что оказывает значительное воздействие на характер внутриполитической обстановки в стране в целом.

2. Предпринятые руководством ИНК меры по организационному и идеологическому укреплению правящей партии и последовавшая затем смерть Дж.Неру привели в движение все политические силы в стране, вызвали активизацию деятельности правых и реакционных партий, обострили борьбу за власть противоборствующих группировок внутри Нацконгресса. В ходе этих событий выявилось усиление роли лидеров центристов в руководстве ИНК, на которых в последний период своей жизни опирался Дж.Неру (Шастри, Камарадж, Индира Ганди и др.).

Хотя исход борьбы за власть на данном этапе решился в пользу центристов, их лидеры уже сейчас демонстрируют противоречивость в своих действиях, стремление к компромиссу с правыми, что облегчает правым конгрессистам проникновение в руководящие органы партии и в правительство.



3. Персональный состав нового правительства во главе с Л.Б.Шастри свидетельствует о том, что по своему характеру оно осталось по-прежнему "центристским", но с большим уклоном вправо за счет включения в него таких представителей правых конгрессистов, как С.К.Патиль и С.Редди. Соотношение сил в правящей партии и новом правительстве, а также общее развитие внутриполитической обстановки в стране дают основание полагать, что в ближайшее время не ожидается коренных изменений политического курса, которому следовало правительство Неру. Тем не менее, нельзя упускать из виду того, что укрепление правых и реакционных сил, а также стремление лидеров центристов к компромиссам будут и в дальнейшем способствовать в определенной степени сползанию нынешнего правительства дальше вправо.

4. Борьба за пост преемника Неру и при сформировании правительства показала, что в настоящее время ни правое, ни левое крыло ИНК не обладают пока достаточной силой, чтобы самостоятельно добиваться успеха без союза с центристами, составляющими сейчас большинство в руководстве ИНК и выражающими как бы интересы класса национальной буржуазии в целом. Однако, в условиях обострения в стране политической и классовой борьбы, при отсутствии в партии такого испытанного лидера, каким был Неру, подобное соотношение сил внутри Нацконгресса может оказаться не прочным и не длительным.

Усилившаяся борьба за власть между противоборствующими группировками конгрессистов, а также активизация правых и реакционных партий могут нарушить существующий "баланс сил" и привести к тому, что Шастри и его правительство окажется "переходным этапом".

5. Поддержав по тактическим соображениям кандидатуру Шастри на пост премьер-министра, правые конгрессисты явно рассчитывают использовать этого лидера центристов, чтобы в дальнейшем закрепиться у власти и не допустить осуществления негодных им решений, а затем, при благоприятной обстановке, полностью захватить в свои руки руководство страной. Задача правых конгрессистов

облегчается усилившимися после смерти Неру нападками на основные принципы внешней и внутренней политики Индии со стороны правых и реакционных партий, опирающихся на активную поддержку империалистических держав.

Особое беспокойство в кругах индийской общественности в этой связи вызывает деятельность партии Сватантра, претендующей на роль лидера всей правой оппозиции, а также полуфашистских организаций типа "Рантрия Сваямсевак Сангх" (РСС).

Правые и реакционные партии совместно с правыми конгрессистами будут использовать любые премахи нового правительства, чтобы оказать на него давление и заставить пойти на дальнейшие уступки.

6. Левое крыло Нацконгресса, пытающееся пресечь прориски реакции и правых конгрессистов и самим заручиться поддержкой центристов, действуют по-прежнему разобщенно, не имеет прочных связей не только с основной массой членов правящей партии, но и со своими единомышленниками вне ИНК. Отдельные его лидеры иногда проявляют непоследовательность и склонность к соглашательству во имя личных выгод.

7. Резкое обострение борьбы за власть в центральном правительстве и руководстве ИНК при нынешнем соотношении сил в правящей партии может привести в движение центробежные силы и усилить сепаратистские тенденции на местах, что может иметь далеко идущие последствия.

Не исключено, что, в случае неблагоприятного развития событий и возникновения реальной угрозы внутривластной стабильности в стране, может возникнуть необходимость вмешательства президента и армии, роль которой быстро возрастает.

8. В этих условиях особое значение приобретает работа по всестороннему укреплению позиций левых, демократических сил в Индии и предоставлению им практической помощи в целях оказания необходимого воздействия на исход ведущейся борьбы по вопросу о путях дальнейшего развития этой страны.

Решающую роль в этом отношении могла бы сыграть Компартия Индии, и в особенности ее развернутая программа, которая заложила

бы принципиальную основу для создания единого фронта всех прогрессивных и демократических сил в их борьбе против наступления реакции, за дальнейший социально-экономический прогресс страны.

Более того, правильная позиция руководства КПИ по вопросу о путях дальнейшего развития страны способствовала бы идейному разгрому левацких элементов и преодолению внутрипартийных разногласий, достижению единства и укреплению ее рядов, превращению КПИ в массовую партию.

ПОСОЛ СССР В ИНДИИ

*И. Бенедиктов*

(И. БЕНЕДИКТОВ)

Отп. 14 экз.

Экз. № 2 - тов. Брежневу Л.И.  
27.VI.1964 г.

№ 516