

5.

к и 3

224

Секретно

№ 1

ЦК КПСС
31245

21 АВГ 1967
27

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ
В ШИФР. ОТДЕЛ ЦК КПСС

Товарищу МУХИТДИНОВУ Н.А.

В соответствии с Вашим поручением представляю соображения и предложения по следующим вопросам:

I. О мерах по дальнейшему укреплению позиций Советского Союза в экономических мероприятиях, осуществляемых в слаборазвитых странах. Мероприятия по дальнейшему использованию объектов нашей экономической помощи в соответствии с нашими интересами и недопущению использования этих объектов зарубежными странами в своих целях

В настоящее время экономическое и техническое содействие Советского Союза уже стало важным фактором экономического развития ряда слаборазвитых стран, таких как Афганистан, ОАР, Индия, Индонезия, Ирак и др.

Большое значение помощи Советского Союза этим странам обуславливается не только тем, что в ряде стран советские кредиты обеспечивают значительную часть намечаемых капиталовложений и необходимой для этого внешней помощи, но и самим характером объектов, сооружаемых при содействии СССР. Так, например, в Индии, решающей в настоящее время задачи комплексной индустриализации страны, экономическое и техническое содействие Советского Союза обеспечивает создание основ современной машиностроительной промышленности. В ОАР с помощью СССР сооружается Асуанская плотина, которая будет иметь решающее значение для развития всего народного хозяйства этой страны и т.д.

Общий объем обязательств Советского Союза в оказании технического содействия слаборазвитым странам составляет сейчас 2,9 млрд. валютных рублей, в том числе по содействию в развитии черной и цветной металлургии - 21%, электростанций и гидротехнических сооружений - 23%, машиностроения и металлообработки - 9,5%, нефтеперерабатывающей и химической промышленности - 6%, геологоразведочных работ - 6%. При содействии Советского Союза в экономически слаборазвитых странах строятся производственные

*Аршин
Рудин
3/4/67*

201
2.

мощности по стали - 3,1 млн. тонн, по переработке нефти - 7,5 млн. тонн, по добыче угля - 2,4 млн. тонн, по выпуску металлургического и горношахтного оборудования - 125 тыс. тонн, по производству минеральных удобрений - 270 тыс. тонн, по электроэнергии - более 4 млн. кВт.

В настоящее время разворачивается в широких масштабах выполнение выходящих обязательств по техническому содействию слаборазвитым странам в строительстве этих предприятий и объектов. В период 1961-1965 гг. предстоит выполнить эти обязательства на 1,7 млрд. рублей по сравнению с обязательствами в 380 млн. рублей, выполненными за истекший период.

Строительство всех этих предприятий и объектов при содействии Советского Союза, а также предоставленные на эти цели советские кредиты существенно способствуют осуществлению слаборазвитыми странами своих первых программ экономического развития. Вместе с тем с разворачиванием и завершением этого строительства возникает вопрос о наиболее эффективном использовании строящихся при содействии СССР предприятий и объектов в соответствии с интересами Советского Союза в этих странах.

Западные государства уже в настоящее время предпринимают попытки для того, чтобы не только снизить экономический и политический эффект советской помощи слаборазвитым странам, но и использовать строящиеся при содействии СССР предприятия и объекты в своих интересах.

Известно, например, что в связи с открытием в Индии при научном и техническом содействии Советского Союза месторождений нефти западные страны предпринимают в последнее время активные попытки включиться в проведение геолого-поисковых работ и в работы по промышленному освоению открытых при содействии Советского Союза месторождений нефти, хотя раньше они отказывали Индии в такой помощи. Используя тот факт, что авторемонтный завод, построенный при содействии Советского Союза в Афганистане, являлся в первый период после пуска в эксплуатацию убыточным, ФРГ предложила свои услуги в налаживании производственной и коммерческой деятельности этого завода. В Бирме построенную в качестве дара гостиницу Бирманское правительство намеревалось передать в эксплуатацию западным компаниям. Не исключено, что в будущем такие

факты могут иметь место и в отношении других предприятий в слабо-развитых странах, строящихся при экономическом и техническом содействии Советского Союза.

В целях недопущения использования западными государствами этих предприятий и объектов в своих интересах необходимо, прежде всего, обратить внимание на обеспечение их высококачественной и рентабельной работы.

В этой связи необходимо при разработке технических проектов всесторонне рассматривать вопросы рентабельности с учетом состояния данной отрасли промышленности в стране, обеспеченности рынком сбыта для продукции соответствующего предприятия, а также выбирать для этих предприятий наиболее важную и эффективную номенклатуру производства. Представляется целесообразным разработать мероприятия по улучшению и более качественному экономическому обоснованию технических проектов предприятий, строящихся при содействии Советского Союза.

Вместе с тем, имея в виду значительное расширение круга стран, обращающихся к Советскому Союзу с просьбой об экономическом и техническом содействии, и большое различие в уровнях их экономического развития, необходимо не допускать шаблонного подхода в определении объектов экономического и технического содействия Советского Союза в этих странах.

Преимущественное направление экономической и технической помощи слабо развитым странам в развитии их промышленности и проведении геологоразведочных работ является необходимым, поскольку оно соответствует интересам быстрее создания самостоятельной национальной экономики этих стран. Однако в ряде слабо развитых стран, уровень экономического развития которых является особенно низким, шаблонный подход к определению объектов советской помощи может не только на данной стадии не способствовать быстрейшему экономическому развитию данной страны, но и нанести экономический и политический ущерб. Так, например, если вкладывать крупные капиталовложения в геолого-поисковые работы на нефть в таких странах, как Лаос, Камбоджа, Йемен, то, учитывая их малые потребности в нефтепродуктах и отсутствие элементарных условий для промышленного освоения нефтяных месторождений, в случае их открытия, эти капиталовложения были бы омертвлены на длительный период.

Важнейшим фактором в обеспечении эффективной работы предприятий и объектов, строящихся при содействии Советского Союза, а также в недопущении их использования западным капиталом в своих интересах, является своевременная подготовка для них национальных кадров при активном участии Советского Союза.

В настоящее время у советских организаций уже имеется значительный опыт в этой области. Однако в некоторых случаях вопросы максимального участия Советского Союза в подготовке инженерно-технического персонала и квалифицированных рабочих для таких предприятий не находят своевременного решения. Необходимо также учитывать, что правительства некоторых слаборазвитых стран неохотно идут на развитие сотрудничества с Советским Союзом в подготовке национальных кадров по идеологическим и политическим мотивам. Поэтому представляется целесообразным разработать мероприятия по созданию максимально благоприятных условий для подготовки национальных кадров слаборазвитых стран с тем, чтобы обеспечить максимальное участие Советского Союза в их подготовке для строящихся с нашей помощью промышленных предприятий и других объектов.

Необходимо также значительное улучшение в обеспечении инженерно-технического персонала и рабочих на строящихся при содействии Советского Союза предприятиях учебными пособиями, инструкциями и технической литературой на местных языках.

В некоторых странах, находящихся на относительно более низкой ступени экономического развития, отсутствуют необходимые условия для того, чтобы осуществить строительство объектов советской помощи национальными строительными организациями. В Ираке, например, имеют место попытки передать строительство объектов советской помощи английским и другим фирмам, обосновавшимся в этой стране. В ряде африканских стран почти полностью отсутствуют национальные организации, которые могут вести эту работу.

Поэтому для обеспечения максимальной эффективности экономического и технического содействия Советского Союза таким странам и недопущения к строительству советских объектов западных стран необходимо предусматривать в соглашениях и контрактах мероприятия по обеспечению строительства соответствующих объектов национальными строительными-монтажными организациями или хозяйственным способом с одновременным оказанием Советским Союзом содействия в

создании государственных строительно-монтажных организаций.

В настоящее время подавляющая часть экономического и технического содействия слаборазвитым странам оказывается для строительства предприятий в государственном секторе, что обеспечивает наибольшую экономическую и политическую эффективность советской помощи этим странам. Вследствие обостряющейся внутривнутриполитической борьбы в ряде слаборазвитых стран по вопросам дальнейшего развития государственного сектора в экономике и стремления реакционных кругов крупной буржуазии, пользующейся поддержкой западных стран, подчинить себе государственный сектор, возникает необходимость разработки соответствующих условий в соглашениях и протоколах об экономическом и техническом сотрудничестве, предусматривающих гарантии против передачи объектов советской помощи в руки частного местного и иностранного капитала.

Оказание Советским Союзом помощи слаборазвитым странам в строительстве учебных заведений и госпиталей в ряде случаев не увязывается с максимальным привлечением советских специалистов к их работе. Поэтому следовало бы при подготовке соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве предусматривать в них, что в работе учебных заведений и госпиталей будут принимать участие советские специалисты.

Представляется также целесообразным в этих соглашениях предусматривать возможности участия советских организаций в освоении производственных мощностей и налаживании нормального функционирования предприятий, построенных при содействии Советского Союза. В этих же целях следовало бы также расширить практику заключения Советским Союзом соглашений о научно-техническом сотрудничестве со слаборазвитыми странами.

Для дальнейшего усиления влияния Советского Союза в слаборазвитых странах в области их экономического развития было бы целесообразным разработать и осуществить мероприятия по значительному увеличению использования этими странами советских специалистов по вопросам народнохозяйственного планирования, в разработке программ экономического развития этих стран.

Представляется необходимым, кроме того, значительно улучшить постановку дела пропаганды экономического и технического содействия Советского Союза слаборазвитым странам в самих этих странах.

2. Роль внешней торговли СССР в экономических мероприятиях, осуществляемых в слаборазвитых странах, и необходимые меры по усилению этой роли

Укрепление позиций Советского Союза в экономических отношениях со слаборазвитыми странами в значительной мере способствует расширение внешнеторговых связей. Осуществляемая Советским Союзом с этими странами торговля на равноправных и взаимовыгодных условиях является одним из важных средств оказания помощи в достижении ими экономической самостоятельности и ослабления зависимости от капиталистических рынков.

В настоящее время Советский Союз установил торговые отношения с большинством слаборазвитых стран, вступивших на путь самостоятельного развития. Регулярные торговые операции осуществляются с 34 странами. С 25 странами торговля ведётся на основе межправительственных торговых соглашений. С Индией, Индонезией и Бразилией заключены долгосрочные торговые соглашения, устанавливающие контингенты товаров для взаимных поставок на ряд лет.

Товарооборот СССР со слаборазвитыми странами за последние 7 лет увеличился в восемь раз. В 1960 году он составил 820 млн. рублей и был на 27% выше, чем в 1959 году; в первом полугодии 1961 года товарооборот увеличился на 53% по сравнению с первым полугодием 1960 года.

Возрастает объём советского экспорта в слаборазвитые страны. При этом в советских поставках увеличивается удельный вес машин и оборудования, расширяется экспорт нефти и нефтепродуктов, сахара, тканей, товаров культурно-бытового назначения.

Значительно возросли закупки сырьевых товаров непосредственно в производящих их слаборазвитых странах, в особенности каучука, растительных масел, мелкого коксирья, специй.

Для экономического развития таких стран как Куба, Индия, Афганистан, ОАР, Индонезия, Ирак, Гвинея торговля с Советским Союзом приобретает все большее значение. В течение ряда лет эти страны обеспечивают сбыт значительной доли своей экспортной продукции в СССР и стали стабильными покупателями советских товаров, нужных им для экономического развития.

Вместе с тем объём нашей торговли со слаборазвитыми странами еще не соответствует имеющимся возможностям; удельный вес СССР в

товарообороте большинства слаборазвитых стран остаётся еще небольшим, главным образом потому, что многие из этих стран, недавно завоевавшие свою политическую самостоятельность, продолжают оставаться в большой экономической зависимости от своих бывших метрополий.

Но этим причинам нам не удастся пока, несмотря на предпринимаемые меры, установить непосредственные торговые связи с некоторыми новыми государствами Африки (Камерун, Берег Слоновой кости, Мальганская Республика, Дагомея, Центрально-Африканская Республика, Габон, Сенегал).

В ряде стран производство и сбыт основных экспортных товаров в значительной части остаётся в руках иностранных компаний (каучуковые плантации в Индонезии, чайные плантации в Индии и др.). В распоряжении государственного сектора слаборазвитых стран находятся сравнительно небольшие количества экспортных ресурсов. Местные национальные частные фирмы либо продолжают сохранять свои традиционные связи с фирмами западных стран, либо являются в финансовом отношении слабыми. В ряде стран, в частности в большинстве африканских стран по существу еще нет национальных организаций и фирм.

Кроме того, в условиях острой конкуренции на рынках слаборазвитых стран наши внешнеторговые организации не всегда являются достаточно конкурентоспособными, ввиду отсутствия у них резервных товарных фондов для наиболее полного удовлетворения импортных потребностей слаборазвитых стран и для использования их экспортных возможностей в целях расширения закупок интересующих нас товаров. Советские внешнеторговые организации не в состоянии в ряде случаев удовлетворить специфические требования рынков слаборазвитых стран, запрашивающих товары в тропическом исполнении, мелкой расфасовке, красочной упаковке и с короткими сроками поставки.

В целях дальнейшего расширения торговых связей СССР со странами слаборазвитыми в экономическом отношении представляется целесообразным осуществить следующие мероприятия:

Наладить и увеличить производство товаров, пользующихся спросом в слаборазвитых странах, специализировать отдельные предприятия и цеха по изготовлению товаров в тропическом исполнении для

экспорта в слаборазвитые страны, с учётом специфических требований их рынков.

Организовать производство современных экономичных видов упаковки экспортных товаров, обеспечивающей транспортировку и хранение товаров в условиях тропического климата.

В целях сокращения сроков поставки товаров организовать склады для экспортных товаров, пользующихся постоянным спросом на рынках слаборазвитых стран, с тем чтобы при этом иметь возможность выполнять срочные заказы со складов (как это широко используют наши конкуренты).

В целях обеспечения бесперебойной перевозки грузов организовать в советских портах базы для экспортных товаров, специализированные склады для кратковременного хранения скоропортящихся грузов, распарочные камеры для проверки качества и сортности каучука, оборудовать специальные площадки для перевалки грузов, установить дополнительные регулярные грузовые пароходные линии между советскими портами и портами ряда слаборазвитых стран Азии, Африки и Латинской Америки.

В ряде слаборазвитых стран экономика сильно зависит от производства и экспорта таких товаров как кофе, какао-бобы, цитрусовые, бананы. Так, экономика Гвинеи находится в сильной зависимости от производства и экспорта кофе и бананов, Ганы - какао-бобов, Бразилии - кофе, однако эти товары мы в настоящее время закупаем в сравнительно небольших количествах.

Некоторые слаборазвитые страны, предпринимающие меры по развитию национальной промышленности, проявляют большую заинтересованность в расширении экспорта в СССР ряда полуфабрикатов и готовых изделий. Так, Индия крайне заинтересована в расширении экспорта хлопчатобумажных тканей, джутовых изделий и обуви, ОАР - хлопчатобумажных тканей и пряжи, Чили - медного проката, Аргентина и Уругвай - мяса, шерстяных тканей и обуви, Марокко - сардиновых консервов.

В связи с этим и в целях продвижения на рынки этих стран второстепенных товаров нашего экспорта представляется целесообразным при составлении планов развития народного хозяйства СССР, наряду с импортом товаров первостепенного значения для нашей экономики,

использовать также возможности для расширения импорта из экономически слаборазвитых стран таких товаров как кофе, какао-бобы, бананы, цитрусовые и некоторых готовых изделий.

При подготовке и заключении соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве Советского Союза со слаборазвитыми странами в должной мере не учитываются интересы развития торговли СССР с этими странами.

При переговорах о предоставлении кредитов в ряде случаев не ставятся вопросы о том, что поставки вспомогательных машин, механизмов и материалов для нужд сооружаемых с нашей помощью объектов будут производиться Советским Союзом в слаборазвитые страны на обычной коммерческой основе. Не учитывается также возможность снабжения построенных при содействии СССР объектов сменным оборудованием, запасными частями и сырьем.

Например, в Йемене при содействии Советского Союза построены нефтяные ёмкости, однако в соглашении не предусмотрено использование их для импорта советских нефтепродуктов. В ОАР оказание технической помощи в строительстве судовой верфи в Александрии не предусматривает обеспечения потребностей верфи в судовом оборудовании за счёт импорта из Советского Союза. В Индии строительство нефтеперерабатывающего завода не увязано с поставками из СССР сырой нефти и хотя этот завод будет работать на индийской нефти, добыча её, однако, контролируется английской компанией "Шелл". В Турции построенный при содействии Советского Союза стекольный завод в настоящее время снабжается сырьём, закупаемым турками на западе, в частности в США. В Камбодже, Бирме и Индонезии с помощью СССР построены или строятся госпитали, однако в соглашениях не обусловлено, что снабжение госпиталей медикаментами, медоборудованием и др. товарами будет осуществляться Советским Союзом, что могло бы послужить хорошим рычагом для развития экспорта этих товаров в указанные и соседние с ними страны.

При подготовке соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве следует предусматривать в них соответствующие условия, дающие Советскому Союзу преимущественное право на поставку на коммерческой основе запасных частей, сменного оборудования, сырья и материалов для предприятий и других объектов, сооружаемых с по-

нонь СССР. Это способствовало бы расширению нашего экспорта в слаборазвитые страны, а также затруднило бы западным странам устанавливать контроль за работой сооружаемых при помощи СССР предприятий.

В ряде случаев, при заключении соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве, предусматривается в общей форме, что погашение долга по предоставляемым кредитам будет производиться поставками в СССР товаров слаборазвитых стран по торговым соглашениям. Однако отсутствие в соглашениях перечней конкретных товаров позволяет некоторым странам настойчиво предлагать товары, не представляющие для нас существенного интереса. Например, египтяне пытаются предлагать нам в погашение кредитов овощи и некоторые изделия местной промышленности.

В связи с этим следует при заключении экономических соглашений определять перечни основных товаров и их примерные количества для поставок в СССР из слаборазвитых стран в погашение их долга по предоставленным кредитам.

При определении объектов, в строительстве которых СССР будет оказывать слаборазвитым странам содействие, необходимо учитывать не только их запросы по строительству индустриальных и других объектов, но и наши интересы в получении из этих стран нужных для нашего народного хозяйства товаров. В случае, если экспортные возможности слаборазвитых стран по таким товарам ограничены, представляется целесообразным направлять наши средства также на расширение производства как традиционных, так и новых видов товарной продукции слаборазвитых стран.

Например, в Индонезии мы не принимаем участия в мероприятиях по развитию производства каучука и олова, хотя заинтересованы в значительном увеличении поставок в СССР из Индонезии каучука, а также в поставках олова и оловянных концентратов (в настоящее время почти все олово и оловянный концентрат экспортируется Индонезией в западные страны, которые оказывают содействие индонезийцам в развитии этой отрасли промышленности).

Настоящая записка и предложения разработаны совместно с ГКЭС, однако ГКЭС (т.Сергеев) считает, что отмеченный на полях стр.9 пример по Индии следует исключить.

С.Борисов

"21" августа 1961 года

№ 013-16 | 19667c