

CONSEIL DE L'ATLANTIQUE NORD  
NORTH ATLANTIC COUNCIL

NATO UNCLASSIFIED AND PUBLIC/DISCLOSED

Reed P.17

dated 28.4.67

EXEMPLAIRE N° 122  
COPY

ORIGINAL: ENGLISH  
18th April, 1961

NATO UNCLASSIFIED  
NATO CONFIDENTIAL  
DOCUMENT  
C-M(61)30  
PART III

REISSUED  
28th April, 1967

LONG-TERM PLANNING

DN(79) 18.

Report by the Council in Permanent Session

PART III

PSYCHOLOGICAL ACTION

I. BACKGROUND ASSUMPTIONS

1. In examining this question it has been assumed:
  - (a) that the subject matter of this report does not here include the planning and conduct of "Psychological Warfare" during hostilities;
  - (b) that the term "Psychological Action" should be used to describe the activities in peacetime variously known as "Psychological Defence", "Counter Propaganda", "Propaganda" and "Information";
  - (c) that the main field to be covered was the consideration of effective psychological action, in peacetime, to serve the common interests of NATO members and NATO itself which are under attack from hostile propaganda.

II. THE PRESENT SITUATION

2. A preliminary survey of existing machinery and activities showed that a considerable effort has been made by NATO and member countries in studying the themes and manifestations of Soviet propaganda. In this connection, a substantial amount of information is exchanged both bilaterally and multi-laterally. However, in view of the greatly intensified Soviet bloc propaganda campaign directed against both NATO and the individual NATO nations, it was agreed that the existing processes of consultation and exchange and analysis of information have been insufficient effectively either to counteract this overt and covert propaganda offensive or to encourage positive initiatives designed to promote NATO and Free World objectives.

NATO UNCLASSIFIED  
NATO CONFIDENTIAL

# NATO UNCLASSIFIED AND PUBLIC DISCLOSED

UNCLASSIFIED

NATO CONFIDENTIAL  
C-M(61)30  
PART III

-2-

## III. THE TASK FOR NATO

3. To remedy these insufficiencies, it was agreed that more could and should be done to improve consultation and the exchange and analysis of information about, e.g.:

- (a) the nature and long-term objectives of the communist psychological offensive;
- (b) its current methods, targets, themes and techniques;
- (c) new communist tactics in the field of propaganda and "psychological action";
- (d) the relevant factors affecting the psychological situation in:
  - (i) the western world;
  - (ii) the "non-committed" countries, and
  - (iii) the communist bloc;
- (e) the weak points in:
  - (i) the communist system;
  - (ii) the communist way of life, and
  - (iii) its propaganda.

4. It was further agreed that the objective of this consultation should be an intensive effort to improve the methods and techniques currently employed:

- (a) to combat the communist psychological offensive, and
- (b) in the active conduct of our own operations whether these are directed towards presenting NATO policies or exposing communist weaknesses to our own public opinion, opinion in the non-committed world or in the Soviet bloc itself.

While it is clear that our methods and techniques must be flexible and adapted to varying conditions and circumstances, it is desirable that there should be a greater measure of co-operation and co-ordination between the member countries of NATO in this field.

5. At the same time, it was recognised that day-to-day counter-action to Soviet propaganda measures and the responsibility for carrying out any co-ordinated psychological programme as may be agreed, must remain the responsibility of member governments.

NATO UNCLASSIFIED

NATO CONFIDENTIAL

-2-

# NATO UNCLASSIFIED AND PUBLIC DISCLOSED

-3-

NATO UNCLASSIFIED  
NATO CONFIDENTIAL  
C-M(61)30  
PART III

## IV. THE MEANS PROPOSED

6. The following practical proposals have been adopted by the Council in permanent session:

- (1) while the Information Committee should be the usual forum for the discussion of day-to-day questions arising in this field, there should also be an Ad Hoc Study Group of experts which should meet as its business requires and not less than twice a year;
- (2) a senior official of the Secretariat has been assigned the responsibility of ensuring that consultations on psychological action in either forum are meaningful and effective. He will be the Chairman of the Ad Hoc Study Group;
- (3) the Ad Hoc Study Group shall report to the Council which will arrange, where necessary, for follow-up action to be taken in the appropriate Committee or Group;
- (4) the terms of reference of the Committee on Information and Cultural Relations have been restated to make clear the importance of that Committee's rôle in this field;
- (5) the Committee on Information and Cultural Relations is to adopt a revised standing agenda;
- (6) the Council in permanent session has also approved a Note defining the rôle of the Committee on Information and Cultural Relations to guide the Committee's future work.

OTAN/NATO,  
Paris, XVIe.

NATO UNCLASSIFIED  
NATO CONFIDENTIAL

CONSEIL DE L'ATLANTIQUE NORD  
NORTH ATLANTIC COUNCIL

NATO UNCLASSIFIED AND PUBLIC DISCLOSED

dated 28.4.67

EXEMPLAIRE

N°

COPY

53

ORIGINAL: ANGLAIS  
18 avril 1961

NATO UNCLASSIFIED  
NATO CONFIDENTIEL  
DOCUMENT  
C-M(61)30  
PARTIE III

Redistribué 28 avril 1967

DN(79) 18

PLANS A LONG TERME

Rapport du Conseil en Session Permanente

PARTIE III

ACTION PSYCHOLOGIQUE

I. PRINCIPES DE BASE

L'étude de cette question s'est fondée sur les principes suivants :

- (a) la portée du présent rapport ne s'étendrait ni à l'organisation ni à la conduite de la "guerre psychologique" pendant les hostilités;
- (b) l'expression "action psychologique" serait utilisée pour définir les activités de temps de paix connues sous les diverses appellations de "défense psychologique", "contre-propagande", "propagande" et "information";
- (c) la principale question traitée serait l'action psychologique à entreprendre en temps de paix, pour servir efficacement les intérêts communs des membres de l'OTAN et de l'OTAN elle-même, qui sont en butte aux attaques de la propagande ennemie.

II. SITUATION ACTUELLE

2. Une analyse préliminaire des procédures et activités actuelles a montré qu'un effort considérable avait été réalisé par l'OTAN et les pays membres dans l'étude des thèmes et manifestations de la propagande soviétique. Il existe dans ce domaine d'importants échanges de renseignements tant sur le plan bilatéral que sur le plan multilatéral. En raison toutefois de l'intensification considérable de la campagne de propagande dirigée par le bloc soviétique aussi bien contre

NATO UNCLASSIFIED  
NATO CONFIDENTIEL

# NATO UNCLASSIFIED AND PUBLIC DISCLOSED

NATO UNCLASSIFIED

NATO CONFIDENTIEL

C-M(61)30

PARTIE III

- 2 -

l'ensemble de l'OTAN que contre chacun de ses membres, il a été reconnu que les méthodes actuelles de consultation, d'échange et d'analyse de renseignements étaient insuffisantes, soit pour combattre efficacement cette offensive de propagande directe et indirecte, soit pour encourager réellement des initiatives constructives destinées à servir les objectifs de l'OTAN et du monde libre.

### III. ROLE DE L'OTAN

3. Pour pallier ces insuffisances, il a été reconnu qu'une action plus efficace pouvait et devait être entreprise afin d'améliorer la consultation, l'échange et l'analyse des renseignements concernant notamment :

- (a) la nature et les objectifs à long terme de l'offensive psychologique communiste;
- (b) les méthodes, objectifs, thèmes et techniques actuels de cette offensive;
- (c) la nouvelle tactique communiste dans le domaine de la propagande et de l'"action psychologique";
- (d) les facteurs ayant une incidence sur la situation psychologique dans :
  - (i) le monde occidental;
  - (ii) les pays "non engagés", et
  - (iii) le bloc communiste.
- (e) les points faibles :
  - (i) du système communiste;
  - (ii) du mode de vie communiste, et
  - (iii) de sa propagande.

4. En outre, il a été admis que le but de la consultation devait être de susciter un effort intensif en vue d'améliorer les méthodes et techniques employées actuellement :

- (a) dans la lutte contre l'offensive psychologique communiste, et
- (b) dans la conduite active de nos propres opérations, que celles-ci aient pour objet de présenter la politique de l'OTAN ou de révéler les points faibles du communisme à nos propres opinions publiques, à celles des pays non engagés ou à celles du bloc communiste lui-même.

NATO CONFIDENTIEL

NATO UNCLASSIFIED

- 2 -

# NATO UNCLASSIFIED AND PUBLIC DISCLOSED

- 3 -

~~NATO UNCLASSIFIED~~  
~~NATO CONFIDENTIEL~~  
C-M(61)30  
PARTIE III

Il est certes évident que nos méthodes et nos techniques doivent être souples et pouvoir s'adapter à des circonstances et conditions diverses, mais il est souhaitable de parvenir dans ce domaine à une coopération et une coordination plus étroites entre les pays membres de l'OTAN.

5. En même temps, il a été reconnu que c'est aux gouvernements eux-mêmes qu'il appartient de mener le combat quotidien contre la propagande soviétique et de mettre en œuvre tout programme coordonné d'action psychologique qui pourrait être arrêté d'un commun accord.

## IV. MOYENS PROPOSES

6. Le Conseil en session permanente a adopté les dispositions pratiques ci-après :

- (1) si le Comité de l'Information doit être l'instance normale pour l'examen des questions qui se posent journallement dans ce domaine, il devra néanmoins être créé un Groupe d'étude ad hoc, qui se réunira lorsque la situation l'exigera et au moins deux fois par an;
- (2) un administrateur de grade élevé du Secrétariat a été chargé de veiller à ce que dans l'une ou l'autre instance les consultations sur l'action psychologique soient constructives et efficaces. Cet administrateur assurera la présidence du Groupe ad hoc;
- (3) le Groupe d'étude ad hoc présentera des rapports au Conseil, qui prendra au besoin toutes dispositions utiles pour qu'il soit donné suite à ces rapports au sein du Comité ou Groupe compétent;
- (4) le mandat du Comité de l'Information et des Relations culturelles a été remanié afin de faire nettement ressortir l'importance du rôle qui incombe à ce Comité dans ce domaine;
- (5) le Comité de l'Information et des Relations culturelles adoptera un ordre du jour permanent révisé;
- (6) le Conseil en session permanente a également approuvé une note définissant le rôle du Comité de l'Information et des Relations culturelles, dont ce Comité s'inspirera à l'avenir dans ses travaux.

OTAN/NATO  
Paris, XVIe.

~~NATO UNCLASSIFIED~~  
~~NATO CONFIDENTIEL~~