

Одз. № 10.1. 1957
8085
- / 13

М Е М О Р А Н Д У М

о Варшавском Договоре и плане развития
Вооруженных Сил ПНР.

Варшавский Договор, заключенный в мае 1955 г., /особенно его военные постановления/, а также двухсторонние соглашения подписанные представителями Польской Народной Республики и Союза Советских Социалистических Республик в период предшествовавший Варшавскому Договору и актуализированные после его заключения, требуют, как подтверждает практика, коренного их анализа и пересмотра. Уносится это главным образом к обязательствам ПНР в области количественного, ^{составного} организационного и технического оснащения Вооруженных Сил, а также к обязательствам по производству вооружения и оперативной подготовке территории страны.

Главной причиной, требующей пересмотра ранее заключенных соглашений, является политическое и экономическое состояние нашей страны.

Заключенные в предыдущие годы соглашения и вытекающие из них обязательства не отвечают политике независимости и суверенитета нашей страны, провозглашенной Партией и Правительством ПНР.

Обязательства военного характера, взятые на себя Польшей на основе двухсторонних соглашений, несмотря на частые их изменения и актуализацию, являются нереальными и невыполнимыми без огромных финансовых ассигнований на содержание Вооруженных Сил и военную промышленность, чего нельзя совместить с провозглашенной политикой Партии и Правительства по постоянному улучшению жизненного уровня польского народа.

Имея ввиду вышеизложенное, Генеральный Штаб ВП проанализировал обязательства и постановления вытекающие с двухсторонних соглашений заключенных с Советским Союзом, а также

вытекающие из Варшавского Договора, и представляет на рассмотрение свои предложения.

О военных обязательствах вытекающих из
Варшавского Договора.

Настоящее соотношение сил в мире, наше стратегическое положение и идеологическая связь нашей страны с лагерем социализма вполне обосновывают и подтверждают правильность идеи заключения Варшавского Договора, а также объединения военных усилий государств - участников этого договора для защиты общих целей и интересов.

Однако военные протоколы, вытекающие из Варшавского Договора, а особенно положение об Объединенном Командовании Вооруженными Силами государств - участников Варшавского Договора требуют коренного пересмотра.

1. Организационная концепция Объединенного Командования Вооруженными Силами предусматривает выделение государствами - участниками Варшавского договора части своих Вооруженных Сил в распоряжение Объединенного Командования.

Вышеизложенная концепция соответствует организационной структуре военных сил НАТО, где государства - участники договора, особенно Соединенные Штаты, Великобритания и Франция выделяют часть своих Вооруженных Сил в распоряжение общего командования.

Однако стратегическое положение главных участников НАТО иное, чем стратегическое положение государств - участников Варшавского Договора, за исключением Советского Союза:

Главные государства - участники НАТО - имеют свои стратегические интересы на многих театрах военных действий и поэтому на конкретный театр военных действий могут они выделять только часть своих сил, остальные же силы они включают в другие этого рода пакты /СНАТО, Багдадский пакт и т.п. В другой совершенно стратегической обстановке был создан Варшавский Договор.

Действия его участников предусмотрены на европейском театре военных действий, которым полностью заинтересованы все силы государств - участников Договора, за исключением Советского Союза /последний частично/. Поэтому все Вооруженные Силы государств - участников Варшавского Договора, за исключением Советского Союза должны принимать участие в защите общих целей и интересов на европейском театре военных действий.

Из вышеуказанного вытекает искусственное деление на две части Вооруженных Сил государств - участников Варшавского Договора а именно: часть, выделяемую в распоряжение Объединенного Командования, и часть, оставляемую в подомстве национального командования. В конкретных условиях Польши, выделение части Вооруженных Сил в состав Объединенных Вооруженных Сил, кроме искусственного характера такого деления, является нереальным ввиду установленного большого числа дивизий /об этом - во второй части меморандума/. Несмотря на то, что общая численность дивизий Вооруженных Сил ПНР за последнее время была сокращена на пять, сокращение числа дивизий, выделяемых в распоряжение Объединенного Командования, последовало только на одну.

2. Организационная структура Объединенного Командования Вооруженных Сил государств - участников Варшавского Договора построена на основе единоначалия, коллегиальности по выработке и принятию решений носит формальный характер /нигде об этом в Договоре не указывается/. Вопрос подчинения Главнокомандующего Верховному Международному политическому органу не ясен и не конкретен.

Из вышеизложенного следует сверхнациональный характер Главнокомандующего и его Штаба, что не совместимо с понятием независимости и суверенитета государств - участников Варшавского Договора. Сверхнациональный характер Главнокомандующего и его Штаба наглядно характеризуют установленные в "Положении" обязанности и права Главнокомандующего и его Штаба.

Компетенции Главнокомандующего в вопросах "руководства боевой и оперативной подготовкой" /обучением войск/ несовместимы с национальным характером армий соответствующих государств и навязывают введение во всех армиях общеобязательных уставов и постановлений, определяющих порядок и режим воинской жизни /например: Устав Внутренней и Гарнизонной Службы, Строевой, Дисциплинарный и другие/

Главнокомандующий имеет большие права в области контроля и отдачи послеконтрольных указаний.

Установлен также большой объем сведений, которые соответствующие Генеральные Штабы должны представлять в своих отчетах штаб Объединенных Вооруженных Сил.

Штаб Объединенных Вооруженных Сил не является международным органом в полном смысле этого слова. Обязанности и права представителей соответствующих армий в этом штабе не конкретны и не установлены точно. Существующая до сих пор практика наглядно показывает, что функции этих представителей в штабе Объединенных Вооруженных Сил имеют формальный характер.

В отношении между штабом Объединенных Вооруженных Сил и Генеральными штабами соответствующих армий установлены по принципу подчинения последних.

3. Последние события показывают, что взятые ПНР обязательства перед Объединенным Командованием имеют односторонний характер. Никакое международное соглашение не решает такого важного вопроса, как вопрос юридического положения войск одного из государств - участников Варшавского Договора - базирующихся на территории другого государства - участника Договора или же переезжающих через эту территорию.

В связи с этим необходимо срочно урегулировать вышеупомянутые вопросы в духе Декларации Советского Правительства от 30 октября 1956 года.

4. С целью устранения вышеуказанных неправильных организационных и структуральных концепций предлагается определение следующих положений при разработке новых военных основ Варшавского Договора.

- а/ Государства - участники Варшавского Договора заинтересованы в использовании всех своих Вооруженных Сил для защиты общих целей и интересов. Советский Союз в согласовании с другими договаривающимися Сторонами определит количество своих Вооруженных Сил выделяемых в распоряжение Варшавского Договора для совместных действий на европейском театре.
- б/ Использование Вооруженных Сил государства - участники Варшавского Договора - для ведения военных действий требует предварительного согласия определенного государственного органа данного государства в соответствии с его конституцией.
- в/ Вооруженные Силы каждого из государств - участников Варшавского Договора - в мирное время подчиняются во всех отношениях своему национальному командованию.
- г/ Устанавливается необходимость тесного сотрудничества и координации действий Вооруженных Сил государств - участников Варшавского Договора по следующим основным вопросам:
- по вопросам стратегических замыслов и оперативно-тактических взглядов;
 - по организационным вопросам до тактического соединения включительно;
 - по стандартизации основных видов вооружения;
 - по координации производства и взаимных поставок вооружения и военного имущества в мирное и военное время;
 - по совместным мероприятиям оперативной подготовки территории страны.
- д/ Для координации выполнения вышеназванных мероприятий создается так называемый "Военный Консультативный Комитет". Военный Консультативный Комитет состоит из Министров Национальной Обороны или Начальников Генеральных Штабов государств - участников Варшавского Договора. Из состава комитета избирается Председатель Комитета на один год.
- е/ Военный Консультативный Комитет имеет рабочий орган именуемый Постоянным Штабным Комитетом.