

7. - 8. 7. 1988

По поручению советского руководства, передаём Вам следующую информацию строго доверительного характера.

4 июля с.г. румынское руководство обратилось с просьбой о проведении двусторонних консультаций для рассмотрения предложений "О демократизации и совершенствовании организации и функционирования органов Варшавского Договора", не раскрывая их содержания.

Хотя мы в принципе исходим из того, что все вопросы, касающиеся функционирования органов Варшавского Договора - дело коллективное, ЦК КПСС дал согласие на консультации, имея в виду их сугубо предварительный характер. Консультации состоялись в Москве 7-8 июля с.г. С советской стороны в консультациях участвовали тт. З.А.Шеварднадзе и В.А.Медведев, с румынской стороны - член ЦК, секретарь ЦК РКП И. Коман в качестве спецпредставителя Генерального секретаря РКП.

И. Коман передал письма от т.Н. Чаушеску и ЦК РКП в адрес т.М.С. Горбачёва и ЦК КПСС, содержащие румынские предложения по совершенствованию деятельности Варшавского Договора. И. Коман сообщил, что эти предложения по инициативе Н. Чаушеску были рассмотрены и утверждены Политисполкомом ЦК РКП. (В сообщениях СМИ СРР о заседании Политисполкома ЦК РКП 1 июля с.г. говорилось, что эти предложения имеются в виду внести на предстоящем совещании ЦКК в Варшаве).

Румынскими предложениями предусматривается:

1. Вычленив ЦКК из Варшавского Договора и преобразовать его в Политический консультативный комитет социалистических государств Европы, который был бы открыт для любого социалистического европейского государства. Новый орган занимался бы в основном вопросами всестороннего сотрудничества партий и государств - участников в политической и экономической областях. Он не был бы связан с Варшавским Договором.

2. Создать военный комитет обороны в качестве военного органа Варшавского Договора в составе министров обороны союзных стран, которые докладывали бы о деятельности этого органа правительству и главнокомандующему вооружёнными силами своей страны.

3. Осуществлять председательство в "Политическом консультативном комитете социалистических стран Европы", а также в военном комитете обороны на основе ежегодной ротации.

4. Назначать главнокомандующего ОВС не на 4-6-летний срок, как в настоящее время, а на 1-2 года, на основе ротации, из числа высших офицеров государств-участников.

5. Начальника штаба ОВС назначать, как и до сих пор, на 4-6-годовалый срок из числа советских офицеров при согласии правительств государств-участников.

В ходе консультаций И. Коман говорил, что смысл румынских предложений состоит в том, чтобы придать более деловой характер деятельности ПКК с учётом крупных изменений в международной жизни. В условиях начавшегося процесса разоружения Варшавский Договор сохраняет в основном военный характер, а РКП выступает за то, чтобы ПКК впредь сосредоточил свою деятельность в основном на экономических, политических и социальных вопросах, не исключая полностью военную тематику. По мнению румынской стороны, ПКК не должен быть напрямую связан с Варшавским Договором, который сохранялся бы.

В реорганизованном ПКК, по мнению румынских товарищей, не участвовали бы министры обороны стран - участниц. Однако И. Коман не смог объяснить, что по существу в этой связи менялось бы в практике проведения ПКК, поскольку обсуждение военных вопросов остаётся.

Он говорил, что при разработке своих предложений, касающихся военной структуры Варшавского Договора, они руководствовались необходимостью сделать работу военных органов более эффективной, обеспечить обсуждение по существу.

С советской стороны на консультациях было сказано, что румынские предложения будут изучены. При этом было подчеркнуто, что СССР выступает за совершенствование деятельности ПКК, расширение круга обсуждаемых там вопросов, за улучшение организационной структуры союза путём создания постоянно действующего органа при ПКК.

Было обращено внимание и на то, что деятельность Варшавского Договора и его высшего органа - ПКК - никогда не ограничивалась

военными проблемами. В последнее время круг рассматриваемых ПКК проблем невоенного характера расширился. Так, на берлинском совещании ПКК, по предложению румынских товарищей, был принят документ по преодолению слаборазвитости. На предстоящем совещании в Варшаве имеется в виду обсудить проблему экологии. Само рассмотрение военных вопросов во всё большей мере нацеливается на сокращение вооружений. Ничто, таким образом, не мешает ПКК служить развитию сотрудничества братских партий и государств в политической, экономической и социальной областях без какой-либо ломки Варшавского Договора.

Было сказано, что, поскольку румынские предложения требуют всестороннего изучения на коллективной основе, предстоящее совещание ПКК вряд ли будет в состоянии в полной мере обсудить эти предложения и тем более принять по ним решение.

Мы сделали упор на то, что видим общую цель союзных стран в содействии повышению эффективности деятельности Варшавского Договора. Подчеркнули, что характер встреч в рамках Варшавского Договора в последние годы значительно изменился, поднимаются глобальные вопросы европейской и международной безопасности, согласовываются инициативы, выдвигаемые союзными странами в ООН, на других международных форумах.

При решении вопросов совершенствования Варшавского Договора возможны различные варианты. Однако необходимо избегать скоропалительных решений. К любым структурным изменениям нам нужно относиться очень осторожно, с учётом складывающейся обстановки, чтобы не подорвать наши переговорные позиции.

Вновь привлекли внимание к целесообразности создания постоянно действующего органа при ПКК, которому, наряду с другими функциями, можно было бы поручить контроль за функционированием механизма ОБСЕ и, в частности, рассмотреть инициативу румынских товарищей, а также возможные предложения других союзных социалистических государств.

Существующие сегодня институты Варшавского Договора стали работать более активно, отлаживается механизм согласования действий союзных стран по крупным международным проблемам.

Мы обратили особое внимание на то, что совершенствование и военного, и политического механизма Варшавского Договора — это сугубо внутреннее дело нашего союза. Важно, чтобы процесс обсуждения этих вопросов не выходил за его рамки. Была выражена надежда, что румынские предложения не станут предметом публичной дискуссии. И. Коман на это сказал, что румынской стороне понятно замечание о том, что вопросы функционирования Варшавского Договора носят внутренний характер и не должны выходить за его рамки.

Анализ румынских предложений, а также высказываний И. Комана в ходе консультаций позволяет сделать следующие предварительные выводы о существе предложений Н. Чаушеску.

Очевидно стремление реорганизовать ОБД таким образом, чтобы отделить политические функции от военных, вывести ПКК за рамки Варшавского Договора и превратить его в совещательный орган социалистических стран Европы по вопросам политического и экономического сотрудничества. В результате Варшавский Договор приобрёл бы исключительно военный характер, то есть достигался бы именно тот результат, против которого формально выступает сейчас румынское руководство.

Предлагаемая реорганизация Комитета министров обороны ОБД в военный комитет обороны нацелена на то, чтобы изменить существующий порядок, предусматривающий выработку коллективных решений по основным вопросам военного строительства и проведение единого планирования использования ВС на военное время.

Предложения относительно ротации председательствования в военном комитете обороны, а также по срокам и порядку назначения главнокомандующего имеют целью ослабить существующую ныне систему военной организации союза.

Мы не исключаем, что Н. Чаушеску, видимо, захочет высказать свои предложения на предстоящем совещании ПКК в Варшаве. На этот случай мы обдумываем возможность того, чтобы предложить поручить Комитетам министров иностранных дел и обороны рассмотреть румынские предложения на совместном заседании и о результатах доложить ПКК.

В письме М. С. Горбачёву Н. Чаушеску выразил пожелание внести его предложения совместно с советской стороной. Однако в ходе консультаций И. Коман этого вопроса не поднимал. И мы со своей стороны его также не затронули.